

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

Заключение № 26

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2016 -2020гг».

п. Куйтун

14 сентября 2015 года

Настоящее заключение составлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2016 -2020гг», в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, утвержденного распоряжением председателя КСП от 15.12.2014 года №61.

Предмет мероприятия: Проект муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2016 -2020гг»

Цель мероприятия: Анализ необходимости разработки Программы и обоснованности объемов финансирования, предназначенных для включения в расходную часть бюджета района на 2016 год.

Объект мероприятия: Администрация муниципального образования Куйтунский район.

Исследуемый период : 2016 – 2020 годы.

Срок проведения мероприятия: с 08.09.2015 по 14.09.2015г.

Результаты и выводы экспертно-аналитического мероприятия

В соответствии со ст.179 БК РФ, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район, утвержденным постановлением администрации от 18.04.2014 года №265п (далее Порядок), администрацией района разработан и представлен в КСП района для проведения финансово-экономической экспертизы **проект** муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2016 -2020гг» 08 сентября 2015 года.

Одновременно с проектом муниципальной программы представлены необходимые для экспертизы документы, обозначенные Порядком:

- согласованная с мэром концепция муниципальной программы;
- положительное заключение экономического управления на концепцию и на проект муниципальной программы;
- положительное заключение финансового управления на концепцию муниципальной программы;
- расчет экономических затрат на систему мероприятий муниципальной программы;
- согласование проекта муниципальной программы финансовым управлением.

Основанием для разработки муниципальной программы является концепция муниципальной программы. Так, согласно Порядка, концепция муниципальной программы в срок до 1 мая текущего финансового года направляется инициатором в экономическое

управление и финансовое управление. В течение 10 рабочих дней со дня поступления концепции муниципальной программы экономическое управление и финансовое управление проводят экспертизу концепции. Результатом проведения экспертиз концепции является заключение. Концепция муниципальной программы совместно с заключениями экономического управления и финансового управления направляется мэру для принятия решения о целесообразности разработки муниципальной программы. Мэр в течение 10 рабочих дней рассматривает их, и, в случае принятия решения о целесообразности разработки муниципальной программы, согласовывает концепцию муниципальной программы. Проект муниципальной программы, а также проект постановления об утверждении программы в срок до 15 июля направляется в экономическое управление и финансовое управление. В течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта экономическое управление и финансовое управление проводят экспертизу проекта программы. Результатом проведения экспертиз является согласование экономическим управлением и финансовым управлением проекта муниципальной программы либо отказ в таком согласовании.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено, что сроки подготовки заключения экспертизы концепции муниципальной программы, экономическим управлением и финансовым управлением, установленные Порядком, не соблюдены.

Концепция муниципальной программы согласована мэром муниципального образования 30 апреля 2015 года.

Заключение по результатам экспертизы концепции муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2016 -2020гг» подготовлено финансовым управлением 02.09.2015 года. Экономическим управлением заключение без даты и номера подготовлено одним документом и на концепцию и на проект муниципальной программы.

Таким образом, концепция муниципальной программы утверждена мэром без учета результатов экспертизы концепции муниципальной программы экономическим управлением и финансовым управлением.

Разделы Программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку.

1. Согласно паспорту программы ее ответственным исполнителем является администрация муниципального образования Куйтунский район. Соисполнителями программы являются управление образования и отдел полиции (дислокации п.г.т. Куйтун МО МВД России «Тулунский»). В проекте программы не определен порядок взаимодействия и координации деятельности соисполнителей программы, распределение полномочий и ответственности между ними по выполнению мероприятий программы и механизма использования средств, направленных на их выполнение.

2. В разделе «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы» приведен анализ состояния преступности на территории района. В 2014 году наблюдается снижение зарегистрированных преступлений на 1,9%, а именно с 726 в 2013 году до 712 - в 2014 году.

В данном разделе приведен анализ состояния преступности, но отсутствует анализ проблем, на решение которых должна быть нацелена программа, обоснование необходимости их решения. При постановке проблемы должен быть проведен анализ текущей ситуации, а также анализ проблем, которые планирует решить программа. Это позволит оценить факт того, что какие изменения происходят вследствие реализации программы. Следует отметить, что в данном разделе не раскрыта проблема и не приведен анализ совершения преступлений несовершеннолетними лицами. Однако соисполнителем программы является Управление образования.

3. Целью муниципальной Программы является стабилизация криминогенной обстановки в Куйтунском районе в сторону ее оздоровления, комплексное обеспечение усилий всех государственных и общественных институтов в борьбе с преступностью.

В соответствии с наименованием муниципальная программа разрабатывается для профилактики правонарушений, что предполагает принятие мер, направленных на предупреждение правонарушений и устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Ключевую роль в успешной реализации программы играет правильная и полноценная постановка ее цели и планирование ожидаемых результатов.

Контрольно-счетная палата считает, что поставленная цель в такой формулировке не имеет результата и без конкретизации не измерима. Цель сформулирована как процесс, ориентированный на деятельность, а не на конечный результат, вследствие чего затруднительно количественно измерить цель программы и оценить ее эффективность.

Формулировка цели должна отвечать критериям измеримости, которые должны давать возможность оценить степень прогресса в достижении цели, а не как направление действий или процесс (например «стабилизация», т.е. приведение в устойчивое состояние; «обеспечение усилий»).

Формулировка цели должна быть четкой, краткой, ясной и конкретной, не должна содержать специальных терминов, затрудняющих ее понимания лицам, не обладающими профессиональными знаниями.

4. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) Снижение уровня преступности на территории Куйтунского района;
- 2) Повышение уровня доверия к правоохранительным органам и раскрываемости преступления.

5. Приложением 1 Программы представлен перечень мероприятий, необходимый для решения обозначенных в Программе задач, в котором указаны наименования мероприятия, объем расходов на их исполнение, источники финансирования, ответственные за исполнение мероприятий программы.

Значительная часть мероприятий будет носить организационный характер, т.е. не потребует дополнительного финансирования.

По первой задаче «Снижение уровня преступности на территории Куйтунского района» предусмотрено 4 мероприятия, направленных: на создание клубных формирований, спортивных секций; проведение практических занятий и семинаров; инициирование заключение соглашений ЧОП, ДНД для участия в охране общественного порядка без привлечения денежных средств. На реализацию мероприятия «закупка тестов для определения наркотического опьянения граждан» предусмотрено 90 тыс.руб. за счет средств районного бюджета, в том числе на 2016 год – 10 тыс.руб.

По второй задаче «Повышение уровня доверия к правоохранительным органам и раскрываемости преступления» предусмотрено 3 мероприятий, из них по мероприятию «освещение деятельности отдела полиции» предусмотрены денежные средства за счет районного бюджета на сумму 75 тыс.руб., в том числе на 2016 год – 15 тыс.руб.; на мероприятие «проведение конкурса «Лучший полицейский Куйтунского района» предусмотрены денежные средства за счет внебюджетных средств на сумму 125 тыс.руб., в том числе на 2016 год – 25 тыс.руб.; на проведение мероприятия «проведение отчетов перед УУП перед населением» без привлечения денежных средств.

Следует заметить, что перечень мероприятий программы представлен только в денежном выражении. На 2016 год паспортом Программы предусмотрено выполнение 3-х мероприятий которые имеют стоимостную оценку – 50 тыс.руб., в том числе: на освещение деятельности отдела полиции – 15 тыс.руб., проведение конкурса «Лучший полицейский Куйтунского района» - 25 тыс.руб., закуп тестов для определения наркотического

опьянения граждан – 10 тыс.руб. Однако основная часть мероприятий стоимостную оценку не имеет. Количественный индикатор, характеризующий результат выполнения соответствующего мероприятия также отсутствует. Совокупность мероприятий должна обеспечивать решение соответствующей задачи. Показатели оценки эффективности реализации программы должны быть увязаны с индикаторами программных мероприятий.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросом местного значения является «организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией». По мнению КСП, настоящая программа должна быть направлена на создание системы профилактики правонарушений как действенного механизма охраны общественного порядка.

По мнению КСП, перечень мероприятий настоящей программы, имеющий стоимостную оценку, конечные результаты программы в большей степени являются показателями деятельности МВД России.

В связи с тем, что в программе имеется мероприятие по созданию ДНД, КСП рекомендует ввести в программу показатель «Доля выявленных преступлений с участием добровольных дружин».

Администрации муниципального образования необходимо обратить внимание на объемы полномочий и принятия расходных обязательств настоящей программы соответствии установленного законодательства.

6. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2016-2020 годы составляет 290 тыс.руб., в том числе: средства местного бюджета – 165 тыс.руб., внебюджетные источники – 125 тыс.руб. Из них:

в 2016 году – 50 тыс.руб., в 2017 году – 60 тыс.руб., в 2018 году – 60 тыс.руб.

в 2019 году - 60 тыс.руб., в 2020 году – 60 тыс.руб.

Следует заметить, что в проекте муниципальной программы не приведено обоснование возможности привлечения и описание механизма привлечения внебюджетных источников.

В обоснование объема расходов на реализацию Программы представлены расчеты финансово-экономических затрат на реализацию двух мероприятий из трех, имеющих стоимостную оценку. На проведение конкурса «Лучший полицейский Куйтунского района» финансово-экономическое обоснование отсутствует.

7. Ожидаемы результаты реализации муниципальной программы.

Реализация мероприятий программы позволит:

- снизить уровень преступности к уровню прошлого года в 2016 году на 1,1%, в 2017 на 1,2%, в 2018 – на 1,1%, в 2019 на 1,1%, в 2020 – на 1,1%.

- общая раскрываемость преступлений в 2016 году – 45,3%, в 2017г -45,5%, в 2018г – 45,6%, в 2019 – 45,6%, в 2020г -45,7%.

Контрольно-счетная палата отмечает низкую результативность ожидаемых результатов от реализации программы. Так, базовое значение показателя результативности по снижению уровня преступности к уровню прошлого года в 2014 году (как отношение 2014 года к 2013 году) составило 1,9%, значение показателя по годам 2016,2017,2018,2019, 2020 составляет соответственно 1,1%,1,2%,1,1%,1,1% и 1,1%. Базовое значение общей раскрываемости преступлений составляет 45,1%, значение показателя по годам соответственно 45,3%, 45,5%, 45,6%, 45,6%, 45,7%.

В перечень целевых индикаторов проекта Программы включены показатели, без указания источника информации или методик их расчета, что не соответствует требованиям п.3.10 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и может повлиять на уровень объективности и достоверности информации по достижению целевых индикаторов.

Выводы:

1. Общий объем финансирования муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2016 - 2020гг» планируется в сумме 290 тыс.руб., в том числе: средства местного бюджета – 165 тыс.руб., внебюджетные источники – 125 тыс.руб. В проекте муниципальной программы не приведено обоснование возможности привлечения и описание механизма привлечения внебюджетных источников.

2. При формировании муниципальной программы не соблюдены ряд требований установленных Порядком:

- концепция муниципальной программы утверждена мэром без учета результатов экспертизы концепции муниципальной программы экономическим управлением и финансовым управлением;

- поставленная в проекте программы цель не имеет результата и без конкретизации не измерима. Формулировка цели должна отвечать критериям измеримости, которые должны давать возможность оценить степень прогресса в достижении цели, а не как направление действий или процесс (например «стабилизация», «обеспечение усилий»).

- отсутствуют расчеты подтверждающие обоснованность планируемых расходов необходимого объема финансирования мероприятия программы на проведение конкурса «Лучший полицейский Куйтунского района» на сумму 125 тыс.руб., в том числе на 2016 год – 25 тыс.руб.;

- для выполнения программных мероприятий не определены четкие количественные индикаторы, позволяющий проводить мониторинг реализации мероприятий;

- методика расчета или источник, содержащий соответствующую информацию, для оценки достижения показателей результативности в программе не прописаны;

- программа не содержит описания механизма взаимодействия исполнителя Программы и соисполнителей, распределение полномочий и ответственности между ними по выполнению мероприятий программы и механизма использования средств, направленных на их выполнение.

3. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросом местного значения является «организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией». По мнению КСП, настоящая программа должна быть направлена на создание системы профилактики правонарушений как действенного механизма охраны общественного порядка.

Администрации муниципального образования необходимо обратить внимание на объемы полномочий и принятия расходных обязательств настоящей программы соответствии установленного законодательства.

Предложения:

1. Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект постановления администрации МО Куйтунский район «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории муниципального образования Куйтунский район на 2016-2020 годы» считает, что проект постановления может быть принят с учетом устранения и недопущения в дальнейшем указанных в данном заключении замечаний.

2. Администрации муниципального образования необходимо обратить внимание на порядок и сроки принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, а также на объем полномочий органов местного самоуправления, установленный законодательством Российской Федерации.

